



ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО РЕЗЕРВУ УКРАЇНИ

НАКАЗ

" 15 " березня 2016 р Київ

№ 45

*Про затвердження Концепції
реформування діяльності УкрНДІ „Ресурс”
Державного агентства резерву України.*

Керуючись п. 5 ст. 6 Закону України „Про управління об’єктами державної власності”

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Концепцію реформування діяльності УкрНДІ „Ресурс” Державного агентства резерву України.
2. Контроль за виконанням наказу залишаю за собою.

ГОЛОВА

Згідно
з оригіналом



В.А. МОСІЙЧУК

СХВАЛЕНО

наказом Державного агентства резерву України
від « 18 » березня 2016 р. № 47

Голова _____ /В.А. Мосійчук

КОНЦЕПЦІЯ

реформування діяльності УкрНДІ «Ресурс» Державного агентства резерву України

1. Визначення проблем та обґрунтування необхідності їх розв'язання

Відповідно до наказу Державного агентства резерву України від 22.01.2013р. №7 «Про впорядкування взаємодії між підприємствами та організаціями, що належать до сфери управління Держрезерву України для посилення контролю за якістю матеріальних цінностей державного резерву» УкрНДІ «Ресурс» визнано головною установою системи державного резерву у питаннях, пов'язаних із організацією якісного збереження матеріальних цінностей у державному резерві, проведення вхідного та періодичного контролю за якістю цих матеріальних цінностей, методичним та лабораторним забезпеченням для визначення якісних показників матеріальних цінностей державного резерву.

Структурні зміни законодавства України, підписання Україною угоди про Асоціацію з ЄС потребують побудови системи резервування на принципово нових засадах, з урахуванням обслуговування потреб системи державного резерву України, стосовно якості та безпечності матеріальних цінностей.

Крім того потреба в реформуванні та реорганізації обумовлена новими підходами діяльності в державі щодо стратегічних резервів, які будуть складатися:

- зі стратегічного резерву (до якого ввійде аграрний холдинг із хлібними базами і елеваторами зернопродуктів),
- резерву нафтопродуктів (холдинг).

Крім того потреба в реформуванні та реорганізації обумовлена приведенням у відповідність з концепцією реформування системи Держрезерву України напрямків діяльності УкрНДІ «Ресурс» згідно передовим європейським практикам.

В цьому контексті, основними функціями та завданнями УкрНДІ «Ресурс» мають стати:

- науково-методичне забезпечення діяльності системи державного резерву;
- проведення багатоступеневого контролю якості МЦ на відповідність вимогам чинних нормативних документів;
- наукове обґрунтування показників безпеки харчової продукції та продовольчої безпеки з метою визначення придатності щодо довготривалого зберігання, проведення експертиз та сертифікації;
- внутрівідомча координація та методичне регулювання системою управління якістю МЦ державного резерву.

2. Мета і строки реалізації Концепції

Трансформація УкрНДІ «Ресурс» в єдиний інструмент контролю якості в структурі державного резерву України, шляхом реалізації власної Стратегії у відповідності до концепції реформування системи державного резерву України.

Метою Концепції визначена зміна організаційно-правової форми УкрНДІ «Ресурс» з державної установи на державне підприємство у кінці 2016 р.

3. Шляхи і способи реалізації Концепції

Для реалізації даної Концепції було розроблено Стратегію розвитку УкрНДІ «Ресурс» та виділено напрямки діяльності, кожен із яких означає великий крок вперед до створення ефективної структури з прозорою репутацією, а саме:

Трансформувати УкрНДІ «Ресурс» в Єдиний Центр компетенції з питань матеріального резерву та координації наукової діяльності в сфері тривалого зберігання МЦ (далі – матеріальні цінності), шляхом реалізації:

- наукового обґрунтування номенклатури матеріальних цінностей Держрезерву України (участь в робочих групах розпорядників МЦ при розробці пропозицій щодо номенклатури; розробка методики вибору МЦ відповідно до змін економіки, структури виробництва, імпорту тощо);
- формування науково-теоретичного підґрунтя методик розрахунку норм накопичення та незнижуваного запасу (розробка методик обрахунку на основі економічного та статистичного аналізу норм накопичення);
- розробок науково обґрунтованих норм природного убутку МЦ при тривалому зберіганні (організація експериментальних досліджень та моделювання процесів при зберіганні з метою отримання обґрунтованих норм);
- науково-теоретичного обґрунтування на основі ризик-орієнтованого підходу періодичності контролю для управління якістю та безпечністю (обґрунтування кратності на основі сучасних наукових даних щодо ризиків для безпечності харчових продуктів та методичної бази на основі міжнародних та європейських рекомендацій з побудови системи управління безпечністю на основі НАССР);
- формування експертного середовища з проблематики зберігання зерна та нафтопродуктів (формування робочих груп вузько профільних фахівців з провідних наукових закладів з метою отримання компетентних та сучасних даних з проблематики збереження кількісних та якісних характеристик матеріальних цінностей);
- підвищення кваліфікації фахівців шляхом участі в науково-практичних семінарах, круглих столах з участю європейських консультантів (організація та проведення семінарів та круглих столів з нагальних проблем за участю провідних українських фахівців та залучення експертів з європейського союзу);
- формування бази знань щодо питань якості та безпечності МЦ (збір та систематизація інформації та науково-практичних рекомендацій з питань закладання, зберігання та відпуску матеріальних цінностей різних товарних груп);
- координація наукової діяльності та управління наукою у сфері тривалого зберігання шляхом кооперації з профільними закладами (залучати до наукового співробітництва профільні заклади за пріоритетними напрямками діяльності системи стратегічного резервування для спільного вивчення спеціальних факторів, що впливають на здатність до тривалого зберігання та стратегічного

стратегічного резервування для спільного вивчення спеціальних факторів, що впливають на здатність до тривалого зберігання та стратегічного

Впровадити Систему багатоступеневого управління якістю МЦ (нафтопродукти, зерно та продовольчі продукти) на етапах постачання, зберігання та реалізації, шляхом:

- розроблення регламентуючого документу щодо порядку взаємодії при проведенні заходів контролю при прийманні, зберіганні та відпуску МЦ;
- щорічне розроблення та затвердження плану-графіку перевірок якісного стану та умов зберігання матеріальних цінностей;
- проведення періодичного (згідно плану-графіку) та позапланового (за дорученнями Держрезерву) контролю якості зерна державного резерву виключно на договірних умовах з підприємствами зберігачами цього зерна. Контроль якості зерна проводиться у виробничій лабораторії перевіряемого державного підприємства під наглядом, або за участю представника УкрНДІ «Ресурс». Для підтвердження результатів випробувань незалежною акредитованою лабораторією та для проведення міжлабораторних випробувань, паралельні проби зерна направляються в будь яку акредитовану лабораторію, яку визначає УкрНДІ «Ресурс»;
- проведення оцінки якості МЦ та встановлення моменту початку погіршення якості МЦ з метою ініціювання процедури відпуску матеріальних цінностей без зниження вартості продукції.
- розроблення технічних вимог для нафтопродуктів тривалого зберігання (організація розробки спеціальних вимог та здійснення контролю при тривалому зберіганні нафтопродуктів);
- проведення інженірингу модернізації резервуарного парку та інженерних мереж (активна участь фахівців УкрНДІ «Ресурс» в організації робіт при обстеженні резервуарного парку; розробка заходів щодо антикорозійної обробки тощо);
- організації робіт щодо встановлення норм природного убутку палива при тривалому зберіганні, яке буде закладатися згідно нових нормативних документів.

Забезпечити моніторинг та виконання потреб підприємств структури Держрезерву України в науково-технічних послугах для підтримки їх операційної діяльності, шляхом:

- впровадження систем управління якістю та безпечністю харчових продуктів (надання консалтингових робіт та навчання персоналу для розробки, впровадження та функціонування систем відстеження, впровадження програм-передумов та постійно діючих процедур заснованих на принципах НАССР; сертифікація виробництв харчових продуктів; проведення незалежного аудиту щодо впровадження систем на основі НАССР на підприємствах Агрохолдингу; проведення аудиту виробничих потужностей потенційних постачальників до Держрезерву України);
- проведення лабораторних досліджень якості МЦ власними або незалежними акредитованими лабораторіями, організація робіт з контролю якості МЦ з метою задоволення потреби Держрезерву України в отриманні достовірних даних про якість та безпечність МЦ на етапах закладки-зберігання-реалізації;
- виконання робіт з вогнезахисту приміщень та конструкцій будівель в системі державного резервування шляхом формування цінової політики послуги, здійснення контролю кількості та якості послуг вогнебіозахисту виконаними іншими підрядниками;
- виконання робіт з газациї та біозахисної обробки приміщень в системі державного резервування, формування цінової політики послуги, здійснення контролю кількості та

• проведення курсів підвищення кваліфікації співробітників системи Держрезерву України з питань якості та безпечності матеріальних цінностей, умов зберігання, методів контролю МЦ.

Удосконалити нормативно-правове регулювання у сфері зберігання МЦ, шляхом:

- приведення нормативних документів Держрезерву України, пов'язаних із організацією якісного збереження МЦ, контролем за якістю цих МЦ, методичним та лабораторним забезпеченням для визначення якісних показників МЦ - у відповідність до європейських директив та регламентів;
- розроблення та впровадження:
 - нових стандартів Держрезерву України за європейським зразком;
 - порядків взаємодії між організаціями Держрезерву України та УкрНДІ «Ресурс» по прийманню та зберіганню матеріальних цінностей;
 - порядку взаємодії між Держрезервом України та УкрНДІ «Ресурс» з питань організації оперативного прийняття рішень;
 - проектів нової номенклатури МЦ (при перегляді).

Комерціалізувати діяльність УкрНДІ «Ресурс» за допомогою впровадження наукових розробок та формування конкурентних пропозицій на ринку послуг, шляхом:

- удосконалення роботи лабораторії досліджень хіміко-біологічних чинників шляхом проведення нових видів випробувань, що є затребуваними на ринку, шляхом комплектування кваліфікованими фахівцями за напрямками діяльності – дослідження ґрунтів щодо елементного живлення рослин, дослідження зерна та зерно продуктів;
- дослідження і розроблення технології виробництва нових видів продукції та послуг - проведення науково-дослідних та науково-технічної діяльності за договорами ззовнішніми замовниками;
- запуск ліквідних наукових проектів, в тому числі для зовнішніх ринків – отримання грантів та державного фінансування для реалізації наукового потенціалу Інституту.

Розгорнутий план реалізації Стратегії розвитку, у відповідності до зазначених напрямків, додається до даної Концепції у вигляді додатків.

4. Очікувані результати

Реалізація Концепції дасть змогу:

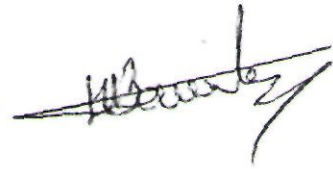
- впровадити систему управління та контролю якістю зерна та продовольчих товарів на базі УкрНДІ «Ресурс» для структури Держрезерву України;
- впровадити систему контролю за якісними показниками нафтопродуктів на базі незалежної акредитованої лабораторії нафтопродуктів;
- підвищить результативність науково-дослідної та науково-технічної діяльності шляхом комплексного підходу до розв'язання наукових проблем в сфері якості та зберігання МЦ;
- підвищити рівень компетенції фахівців з питань матеріальних резервів шляхом інтеграції у Європейські моделі в рамках Асоціації з ЄС;
- отримати нові джерела фінансування;

5. Обсяг фінансових, матеріально-технічних ресурсів, необхідних для реалізації Концепції

Джерелами фінансування реалізації Концепції повинні стати:

- лабораторні дослідження мінерального складу ґрунтів для аграрних підприємств;
- розроблення, впровадження та сертифікація систем управління якістю та безпечністю харчових продуктів на підприємствах;
- надання послуг з контролю якості МЦ при прийманні;
- діяльність органу сертифікації з оцінки відповідностей вимогам технічних регламентів;
- надання новоствореному холдингу Держезерву України послуг з газациї, фумігації, вогнебіозахисту дерев'яних конструкцій;
- надання в оренду вільних приміщень;
- виконання вимірювання опору ізоляції електрообладнання та опору заземлювачів.

Генеральний директор



Б.Й. Зайталов

План заходів
щодо трансформації УкрНДІ «Ресурс» в Єдиний Центр компетенції
з питань матеріального резерву та координації наукової діяльності в сфері тривалого
зберігання МЦ

Найменування заходу	Строк виконання	Куратор
		Відповідальні виконавці
1. Наукове обґрунтування характеристик та номенклатури матеріальних цінностей стратегічного резерву		
Вивчення, аналіз та узагальнення досягнень світової науки з метою наукового обґрунтування показників придатності до довготривалого зберігання МЦ державного резерву	I- IV квартал 2016 р.	Генеральний директор Керівники структурних підрозділів
Формування баз знань по актуальним питанням матеріального резервування та контролю матеріальних цінностей	I- IV квартал 2016 р.	Генеральний директор Керівники структурних підрозділів
Розробка методики вибору МЦ для стратегічного резервування та розрахунку норм накопичення (в т.ч. незнижуваного запасу)	I- IV квартал 2016 р.	Генеральний директор Керівники структурних підрозділів
Моніторинг вартості МЦ при імпорті та вітчизняного виробництва	I- IV квартал 2016 р.	Генеральний директор Керівники структурних підрозділів
Систематизація щорічної статистичної інформації щодо імпорту та експорту МЦ державного резерву	I- IV квартал 2016 р.	Генеральний директор Керівники структурних підрозділів
2. Підвищення результативності науково-дослідної діяльності шляхом організації співпраці з питань стратегічного резервування з профільними закладами України		
Укладання договорів про співпрацю з профільними закладами	I- II квартал 2016 р.	Генеральний директор Учений секретар Керівники профільних відділів
Налагодження контактів з провідними фахівцями для отримання експертних оцінок та консультацій	I- II квартал 2016 р.	Генеральний директор Керівники структурних підрозділів
3. Підвищення рівня компетенції фахівців шляхом розширення співпраці з питань стратегічного резерву		
Налагодження контактів з провідними фахівцями Розпорядників МЦ з питань закупівлі стратегічних резервів;	I- IV квартал 2016 р.	Генеральний директор Керівники структурних підрозділів
Аналіз тендерної документації щодо асортименту та кількості закупівлі матеріальних цінностей Розпорядниками	I- IV квартал 2016 р.	Генеральний директор Керівники структурних підрозділів
Організація та проведення семінарів і круглих столів з нагальних проблем за участю провідних українських фахівців та залучення експертів з європейського союзу	I- IV квартал 2016 р.	Генеральний директор Учений секретар Керівники структурних підрозділів

План заходів
щодо впровадження Системи багатоступеневого управління якістю зерна та зернопродуктів

Найменування заходу	Строк виконання	Куратор Відповідальні виконавці
1. Розроблення нормативного документу щодо підвищення ефективності спільної роботи під час закладення матеріальних цінностей до державного резерву		
Розроблення, погодження та затвердження «Порядку взаємодії між державними підприємствами, що належать до сфери управління державного резерву та УкрНДІ «Ресурс» під час приймання та зберігання зерна».	I квартал 2016 р.	Генеральний директор Нач. відділу досліджень якості та умов зберігання зерна, зернопродуктів та продовольчих товарів
2. Розширення сфери акредитації лабораторії УкрНДІ «Ресурс» щодо показників якості зерна та зернопродуктів		
Формування сектору аналізу зерна та зерно продуктів, забезпечення необхідним обладнанням, матеріалами, реактивами та нормативними документами для визначення показників якості зерна та зерно продуктів.	II квартал 2016 р.	Генеральний директор Завідувач лабораторії досліджень хіміко-біологічних чинників
Розроблення та впровадження системи якості ДСТУ ISO 17025, валідація методик визначення якісних показників зерна та зерно продуктів.	III квартал 2016 р.	Генеральний директор Завідувач лабораторії досліджень хіміко-біологічних чинників
Розширення сфери акредитації лабораторії щодо показників якості зерна та зерно продуктів для проведення арбітражних лабораторних досліджень.	IV квартал 2016 р.	Генеральний директор Завідувач лабораторії досліджень хіміко-біологічних чинників
3. Розширення сектору дослідження якості та умов зберігання зерна та зернопродуктів		
Здійснення контролю якості зерна і зернопродуктів при закладенні та зберіганні на підприємствах системи Держрезерву України.	II - IV квартал 2016 р.	Генеральний директор Завідувач сектору дослідження якості та умов зберігання зерна та зерно продуктів

План заходів
щодо впровадження Системи багатоступеневого управління якістю тривалого зберігання нафтопродуктів

Найменування заходу	Строк виконання	Куратор Відповідальні виконавці
1. Розроблення технічних вимог для нафтопродуктів тривалого зберігання		
Укладання угод про науково-технічну співпрацю з питань зберігання та організації контролювання якості нафтопродуктів із науково-дослідними закладами, які працюють у сфері випробування нафтопродуктів.	I квартал 2016 р.	Генеральний директор Нач. відділу досліджень якості та умов зберігання нафтопродуктів та промислової групи товарів
Проведення круглого столу за участю науково-дослідних закладів, які працюють у сфері випробування нафтопродуктів з питань формування єдиних вимог до автомобільних бензинів, дизельного та авіаційного палив, що закладаються на тривале зберігання.	I квартал 2016 р.	Генеральний директор Завідувач сектор досліджень якості та умов зберігання нафтопродуктів
Розробка нормативних документів для нафтопродуктів, що закладаються на тривале зберігання за участю профільних науково-дослідних закладів та випробувальних центрів нафтопродуктів, на договірній основі.	II-IV квартал 2016 р.	Генеральний директор Завідувач сектор досліджень якості та умов зберігання нафтопродуктів
2 Створення в структурі інституту підрозділу досліджень якості та умов зберігання нафтопродуктів		
Визначення завдань, що будуть покладені на підрозділ досліджень якості та умов зберігання нафтопродуктів у структурі Інституту та розроблення Положення про підрозділ	I квартал 2016 р.	Генеральний директор Нач. відділу досліджень якості та умов зберігання нафтопродуктів та промислової групи товарів
3. Створення спільно з одним із науково-дослідних закладів, на базі УкрНДІ «Ресурс» акредитованої лабораторії нафтопродуктів		
Аналіз матеріально-технічної бази науково-дослідного закладу, щодо можливості проведення досліджень якісних показників нафтопродуктів.	I квартал 2016 р.	Генеральний директор Завідувач сектор досліджень якості та умов зберігання нафтопродуктів
Розроблення документації на лабораторію відповідно до ДСТУ ISO/IEC 17025:2006 «Загальні вимоги до компетентності випробувальних та калібрувальних лабораторій».	II квартал 2016 р.	Генеральний директор Завідувач сектор досліджень якості та умов зберігання нафтопродуктів
Акредитування лабораторії відповідно до вимог нормативних документів	II- IV квартал 2016 р.	Генеральний директор Завідувач сектор досліджень якості та умов зберігання нафтопродуктів
4. Інженіринг модернізації резервуарного парку та технологічного обладнання		
Участь у роботі Комісії з питань оновлення основних фондів підприємств Держрезерву України, що здійснюють зберігання світлих нафтопродуктів.	Відповідно до плану роботи Комісії	Генеральний директор Завідувач сектор досліджень якості та умов зберігання нафтопродуктів

Найменування заходу	Строк виконання	Куратор Відповідальні виконавці
Розробка проекту Програми оновлення основних фондів підприємств Держрезерву України, що здійснюють зберігання світлих нафтопродуктів у складі комісії.	Відповідно до плану роботи Комісії	Генеральний директор Завідувач сектор досліджень якості та умов зберігання нафтопродуктів
5. Організація роботи спільно з провідними науково-дослідними закладами, які працюють у сфері виробництва і випробування нафтопродуктів, сучасних норм природних втрат пального при тривалому зберіганні		
Моніторинг існуючих природних втрат на підприємствах Держрезерву, що здійснюють зберігання світлих нафтопродуктів.	I квартал 2016 р.	Генеральний директор Завідувач сектор досліджень якості та умов зберігання нафтопродуктів
Надання пропозицій щодо розроблення норм природних втрат пального для підприємств Держрезерву України.	II квартал 2016 р.	Генеральний директор Завідувач сектор досліджень якості та умов зберігання нафтопродуктів
Укладання договору про розроблення норм природних втрат світлих нафтопродуктів для підприємств Держрезерву України з профільним науково-дослідним закладом	II квартал 2016 р.	Генеральний директор Нач. відділу досліджень якості та умов зберігання нафтопродуктів та промислової групи товарів

План заходів
щодо моніторингу та забезпечення потреб підприємств структури Держрезерву України
в науково-технічних послугах:

Найменування заходу	Строк виконання	Куратор
		Відповідальні виконавці
1. Проведення лабораторних досліджень якості МЦ власними або незалежними акредитованими лабораторіями	I- IV квартал 2016 р.	Генеральний директор Виконавчий директор
2. Реалізація функції внутрішнього КРУ щодо забезпечення контролю кількості та якості наданих послуг на підприємствах Держрезерву України сторонніми організаціями.	I- IV квартал 2016 р.	Генеральний директор Виконавчий директор
3. Формування конкурентної цінової політики щодо науково-технічних послуг для підприємств структури Держрезерву України.	I- IV квартал 2016 р.	Генеральний директор Виконавчий директор
4. Підписання меморандумів на співробітництво с Асоціаціями фумігаторів, деревообробників та іншими профільними фундаціями.	I квартал 2016 р.	Генеральний директор Виконавчий директор
5. Отримання всіх необхідних ліцензій та проходження відповідних атестацій задля отримання можливості надання послуг.	I- II квартал 2016 р.	Генеральний директор Виконавчий директор
6. Проведення переговорів та укладення договорів з підприємствами Держрезерву України на виконання відповідних науково-технічних послуг.	I- II квартал 2016 р.	Генеральний директор Виконавчий директор
7. Організація заходів щодо підвищення кваліфікації співробітників системи Держрезерву України з питань якості та безпечності матеріальних цінностей, умов зберігання, методів контролю МЦ.	I- IV квартал 2016 р.	Виконавчий директор Керівники структурних підрозділів

План заходів
щодо удосконалення нормативно-правового та нормативного забезпечення
у сфері державного стратегічного резерву

Найменування заходу	Строк виконання	Куратор
		Відповідальні виконавці
1. Створення та впровадження системи стандартизації стратегічного резервування		
Розробка Концепції стандартизації Державного Агентства резерву України в межах повноважень, визначених законодавством з урахуванням своїх господарських і професійних потреб	II квартал 2016 р.	Генеральний директор Нач. відділу науково-технічної інформації та стандартизації
Розробка комплексу основоположних нормативних документів для забезпечення діяльності системи стандартизації Державного Агентства резерву України на основі міжнародних та європейських вимог щодо стандартизації при стратегічному резервування	II-III квартал 2016 р.	Генеральний директор Нач. відділу науково-технічної інформації та стандартизації
Здійснення аналізу стандартів, що використовуються при стратегічному резервуванні з метою актуалізації	II-IV квартал 2016 р.	Генеральний директор Нач. відділу науково-технічної інформації та стандартизації
Обґрунтування Плану стандартизації матеріальних цінностей для тривалого зберігання з врахуванням вимог ЄС	II-IV квартал 2016 р.	Генеральний директор Нач. відділу науково-технічної інформації та стандартизації
Розробка СОУ на нафтопродукти тривалого зберігання	II-III квартал 2016 р.	Генеральний директор Завідувач сектор досліджень якості та умов зберігання нафтопродуктів Нач. відділу науково-технічної інформації та стандартизації
Розробка національних стандартів на нафтопродукти тривалого зберігання	II-IV квартал 2016 р.	Генеральний директор Завідувач сектор досліджень якості та умов зберігання нафтопродуктів Нач. відділу науково-технічної інформації та стандартизації
2. Приведення нормативно-правових та підзаконних актів Держрезерву України, пов'язаних із організацією якісного збереження МЦ та контролем за якістю цих МЦ у відповідність з чинним законодавством та міжнародними зобов'язанням України		
Розробка та затвердження порядків взаємодії між організаціями Держрезерву України та УкрНДІ «Ресурс» по прийманню та зберіганню матеріальних цінностей різних груп	I- II квартал 2016 р.	УкрНДІ «Ресурс» Виконавчий директор
Розробка та затвердження порядку взаємодії між Держрезервом України та УкрНДІ «Ресурс» з питань організації оперативного прийняття рішень	I- II квартал 2016 р.	УкрНДІ «Ресурс» Виконавчий директор
Розробка та затвердження методичних документів багатоступеневого управління якістю тривалого зберігання МЦ державного резерву	I-IV квартал 2016 р.	УкрНДІ «Ресурс» Виконавчий директор